



# Sicherheitsverbund Region Gossau



## **Inhalt**

### **Zusammenfassung**

#### **1 Grundzüge der Vorlage**

- 1.1 Ausgangslage
- 1.2 Bevölkerungsschutz: Partnerorganisationen unter einem Dach
- 1.3 Zielsetzung

#### **2 Rechtsform**

- 2.1 Vertrag (Leistungsvereinbarung)
- 2.2 Zweckverband
- 2.3 Aktiengesellschaft
- 2.4 Gegenüberstellungen
- 2.5 Struktur
- 2.6 Fazit

#### **3 Erläuterungen zur Zweckverbandsvereinbarung**

#### **4 Auswirkungen**

- 4.1 Organisation
  - 4.1.1 Infrastruktur
  - 4.1.2 Material und Fahrzeuge
  - 4.1.3 Personelles
- 4.2 Finanzen
  - 4.2.1 Feuerwehr
  - 4.2.2 Zivilschutz
  - 4.2.3 Kostenteilung

#### **5 Rechtliche Aspekte**

- 5.1 Verfahren
  - 5.1.1 Stadt Gossau
  - 5.1.2 Beteiligte Gemeinden
- 5.2 Genehmigung Kanton
- 5.3 Bisheriges Recht

## **Anträge**

## **Beilagen**

## **Zusammenfassung**

Die Stadt Gossau und die Gemeinden Andwil, Degersheim, Flawil und Waldkirch beabsichtigen die Schaffung eines Sicherheitsverbundes für die Aufgaben Feuerwehr, Zivilschutz und Gemeindeführungsstab.

Bereits 2007 haben die Räte einen Sicherheitsverbund als mittelfristiges Ziel festgelegt. Zu diesem Zeitpunkt arbeiteten die Gemeinden im Sicherheitsbereich bereits zusammen, allerdings in verschiedenen Kombinationen je nach zu lösender Aufgabe. Es zeigt sich, dass die Zusammenarbeit in der Region gut funktioniert und verschiedene Vorteile bringt. Diese will man nun verstärken.

Bis Anfang 2013 soll der nächste Schritt folgen: Ein regionaler Verbund für Feuerwehr, Zivilschutz und Gemeindeführungsstab. Mitmachen im Sicherheitsverbund wollen Andwil, Degersheim, Flawil, Gossau und Waldkirch. Die grössten Vorteile werden bei Führung, Administration, Kosten und Material erwartet. Auch bei der Ausbildung ermöglicht ein Zusammenschluss Synergien.

Der Stadtrat und die beteiligten Gemeinden schlagen die Gründung eines Zweckverbandes vor. Der Beitritt benötigt einen Beschluss des Stadtparlamentes. Zusätzlich beschliesst das Stadtparlament über die Vereinbarung über den Sicherheitsverbund Region Gossau. Diese kommt dann zustande, wenn alle fünf Gemeinden zustimmen. Sowohl Beitritt als auch Vereinbarung unterstehen dem fakultativen Referendum.

## **1 Grundzüge der Vorlage**

### **1.1 Ausgangslage**

In der Region Gossau arbeiten die fünf Gemeinden Andwil, Degersheim, Flawil, Gossau und Waldkirch seit einigen Jahren in den Bereichen Feuerwehr, Zivilschutz und zivile Gemeindeführung eng zusammen. Die Zusammenarbeit basiert auf verschiedenen Vereinbarungen. Heute bestehen

- drei Feuerwehren (Flawil-Degersheim, Gossau und Waldkirch)
- zwei Zivilschutzorganisationen (RZSO Gossau und RZSO Flawil-Degersheim)
- vier Gemeindeführungsstäbe (Andwil, Flawil-Degersheim, Gossau und Waldkirch)

Für die Stadt Gossau und die Gemeinde Flawil koordiniert das Amt für Sicherheit Gossau die Einsätze der Gemeindepolizei.

Die Stadt Gossau hat mit den Gemeinden Andwil, Degersheim und Flawil bereits 2007 die Absicht bekundet, einen gemeinsamen Sicherheitsverbund zu realisieren. Eine Projektgruppe mit Vertretern dieser Gemeinden und zusätzlich auch Waldkirch wurde 2008 mit der Neubeurteilung der Strukturen im Sicherheitsbereich beauftragt.

### **1.2 Bevölkerungsschutz: Partnerorganisationen unter einem Dach**

Die Planung des Sicherheitsverbundes Region Gossau entspricht dem vom Bund konzipierten Bevölkerungsschutz: Dieser ist ein ziviles Verbundsystem der fünf Partnerorganisationen Feuerwehr, Polizei, Gesundheitswesen, Zivilschutz und technische Betriebe/Stadtwerke unter einem gemeinsamen Führungsorgan. Er stellt die Koordination und die Zusammenarbeit unter den Partnern sowie weiteren Institutionen und privaten Organisationen sicher.

Der Auftrag des Bevölkerungsschutzes ist der Schutz der Bevölkerung und ihrer Lebensgrundlagen bei Katastrophen und in Notlagen sowie im Fall eines bewaffneten Konflikts. Der Bevölkerungsschutz stellt Führung, Schutz, Rettung und Hilfe zur Bewältigung solcher Ereignisse sicher. Er trägt dazu bei, Schäden zu begrenzen und zu bewältigen.

Die Mittel des Bevölkerungsschutzes gehen vom Alltagsereignis aus und können modular auf- oder abgebaut werden. Sie werden entsprechend der Art und der Schwere eines Ereignisses koordiniert und verstärkt. Bei Alltagsereignissen liegt die Führung bei der Einsatzleitung der Organisationen (in der Regel Feuerwehr oder Polizei). Wenn mehrere Partnerorganisationen während längerer Zeit im Einsatz stehen, übernimmt das Führungsorgan – unter der Gesamtverantwortung der Behörden – die Koordination.

### **1.3 Zielsetzung**

Der Sicherheitsverbund Region Gossau soll die Aufgaben der Gemeinden im Zusammenhang mit dem Bevölkerungsschutz sowie weitere zugewiesene Aufgaben im Bereich Sicherheit, einschliesslich der damit zusammenhängenden Verwaltungsaufgaben, erfüllen.

Die Aufgabenbereiche Führung/Kommando, Administration und Materialwartung sollen gebündelt und professionalisiert werden. Ausserdem wird das Milizsystem in der Feuerwehr, im Zivilschutz und im Gemeindeführungsstab sichergestellt. Durch diese Prozesse soll eine Vielzahl der Kommissionen reduziert werden.

## **2 Rechtsform**

Für eine solche Zusammenarbeit kommen verschiedene Rechtsformen in Frage. Untersucht wurden folgende drei Formen einer Trägerschaft:

### **2.1 Vertrag (Leistungsvereinbarung)**

Leistungsvereinbarungen regeln das Verhältnis zwischen Leistungserbringer und Leistungskäufer. Es gibt privatrechtliche und öffentlichrechtliche Vereinbarungen. Sie können sowohl verwaltungsintern, als auch mit externen Leistungserbringern abgeschlossen werden. Üblicherweise wird die Leistungsvereinbarung in Form eines Vertrages abgeschlossen. Diese Organisationsform wurde bei der Regionalisierung der Zivilstandsämter gewählt. Im Fall eines Sicherheitsverbundes würde eine Gemeinde beauftragt, die Leistungen Feuerwehr, Zivilschutz und Gemeindeführungsstab für die Vertragsregion zu erbringen.

## 2.2 Zweckverband

Der Zweckverband ist eine öffentlich-rechtliche Körperschaft mit eigener Rechtspersönlichkeit auf der Basis eines Verbandsvertrages. Dieser Vertrag regelt die Aufgabe, Finanzierung und Organe (Delegiertenversammlung, Verwaltungsrat) des Verbandes. Die operative Führung des Zweckverbands erfolgt durch eine Geschäftsstelle.

## 2.3 Aktiengesellschaft

Die gemeinnützige Aktiengesellschaft ist eine steuerbefreite Kapitalgesellschaft in der Form einer Aktiengesellschaft. Im Gegensatz zur herkömmlichen AG verfolgt die Unternehmung keine Gewinnabsichten. Es werden keine Dividenden ausgeschüttet.

## 2.4 Gegenüberstellungen

Kriterium	Vertrag, Leistungsvereinbarung	Zweckverband	Gemeinnützige Aktiengesellschaft
Rechtsgrundlage	OR	140 ff. GG	620 ff. OR
Ziel und Zweck	Die Stadt Gossau wird als Leistungserbringer mittels Vertrag zur Leistung beauftragt	Erfüllung einer oder mehrerer sachlich zusammenhängender Gemeindeaufgaben	Kann jeden erlaubten wirtschaftlichen oder nicht wirtschaftlichen Zweck verfolgen
Eigenkapital	Keines	Eigenes Vermögen des Zweckverbands mit subsidiärer Haftung der Stadt entsprechend ihres Anteiles	Mindestkapital CHF 100'000 Mindesteinlage CHF 50'000
Haftung	Ausschliessliche Haftung der Stadt Gossau (Verantwortlichkeitsgesetz)	Mitglieder haften subsidiär entsprechend ihrer Anteile (Anzahl Einwohner)	Ausschliesslich das Gesellschaftsvermögen
Errichtung	Vertragsabschluss	Durch Zweckverbandsvereinbarung	Durch öffentliche Urkunde
Organisation	Durch Stadt Gossau bestimmt	Delegiertenversammlung und Verwaltungsrat	Generalversammlung und Verwaltungsrat
Wirtschaftlich-politischer Hintergrund	Mit einer Leistungsvereinbarung wird ein partnerschaftliches Verhältnis zwischen Leistungserbringer und -käufer begründet. Es unterscheidet sich dadurch grundlegend von einem Auftragsverhältnis.	Der Zweckverband ist eine aus Gemeinden bestehende öffentlich-rechtliche Körperschaft zur gemeinsamen Erfüllung einer oder mehrerer öffentlicher Aufgaben.	Die AG ist grundsätzlich eine gewinnorientierte Unternehmung. Für eine gemeinnützige AG sind abweichende Bestimmungen nötig.
Mitglieder	Leistungserbringer und Leistungskäufer	2 oder mehrere Gemeinden	1 oder mehrere natürliche oder juristische Personen
Gründung	Einfache Schriftlichkeit	Parlamentsbeschluss über Beitritt und Vereinbarung Genehmigung Kanton	Statuten festsetzen Organe wählen Einzahlung Aktienkapital Eintrag ins Handelsregister
Mitspracherecht Gemeinden	Ausschliesslich bei Vertragsverhandlungen. Danach liegt Entscheidungsbefugnis bei Leistungserbringer.	Teilnahme an Delegiertenversammlung (Umfang Einwohner)	Einsitz Verwaltungsrat (Umfang AK-Beteiligung)
Geschäftsführung und Vertretung	Stadtrat	Verwaltungsrat	Verwaltungsrat
Demokratische Legitimation	Parlament behält Einfluss, sofern Voraussetzung, dass Gossau Leistungserbringer ist	Delegiertenversammlung; Mitsprache aufgrund Anzahl Einwohner  Durch organisatorische Verselbständigung entfällt Mitspracherecht des Parlamentes	Generalversammlung; Mitsprache aufgrund Anteil AK  Durch organisatorische Verselbständigung entfällt Mitspracherecht des Parlamentes

Kriterium	Vertrag, Leistungsvereinbarung	Zweckverband	Gemeinnützige Aktiengesellschaft
Vorteile	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gründungsaufwand entfällt</li> <li>- Als Leistungserbringer geniesst die Stadt Gossau grössere Selbständigkeit</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Geschaffen für die Erfüllung öffentlicher Aufgaben</li> <li>- Grosse Selbständigkeit</li> <li>- Mehrere Gemeinden können gleichberechtigt beteiligt werden</li> <li>- Zweckverband arbeitet nicht gewinnorientiert, Zusatzbestimmungen sind nicht nötig</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grosse Selbständigkeit</li> <li>- Mehrere Partner können beteiligt werden</li> <li>- Übertragung von Aktien ist möglich</li> <li>- Kapitalerhöhung möglich</li> </ul>
Nachteile	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Leistungskäufer haben kein Mitspracherecht</li> <li>- zu viele Schnittstellen</li> <li>- keine wesentliche Änderung zur heutigen Lösung</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- weniger Flexibilität bezüglich Mitglieder</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- AG arbeitet gewinnorientiert, Zusatzbestimmungen für gAG sind nötig</li> </ul>

**IST-Zustand**

	Gossau	Andwil	Waldkirch	Flawil	Degersheim
<b>Politische Ebene</b>	Zivilschutzkommission			Zivilschutzkommission	
	Feuerschutzkommission		Feuersch.	Feuerschutzkommission	
<b>Führungs-Ebene</b>	Gemeindeführungsstab	GFS	GFS	GFS	
<b>operative Ebene</b>	Feuerwehr		Feuerwehr	Feuerwehr	
	Zivilschutz			Zivilschutz	
	Stadtpolizei			Gemeindepolizei	

**SOLL-Zustand Variante Zweckverband / Aktiengesellschaft**

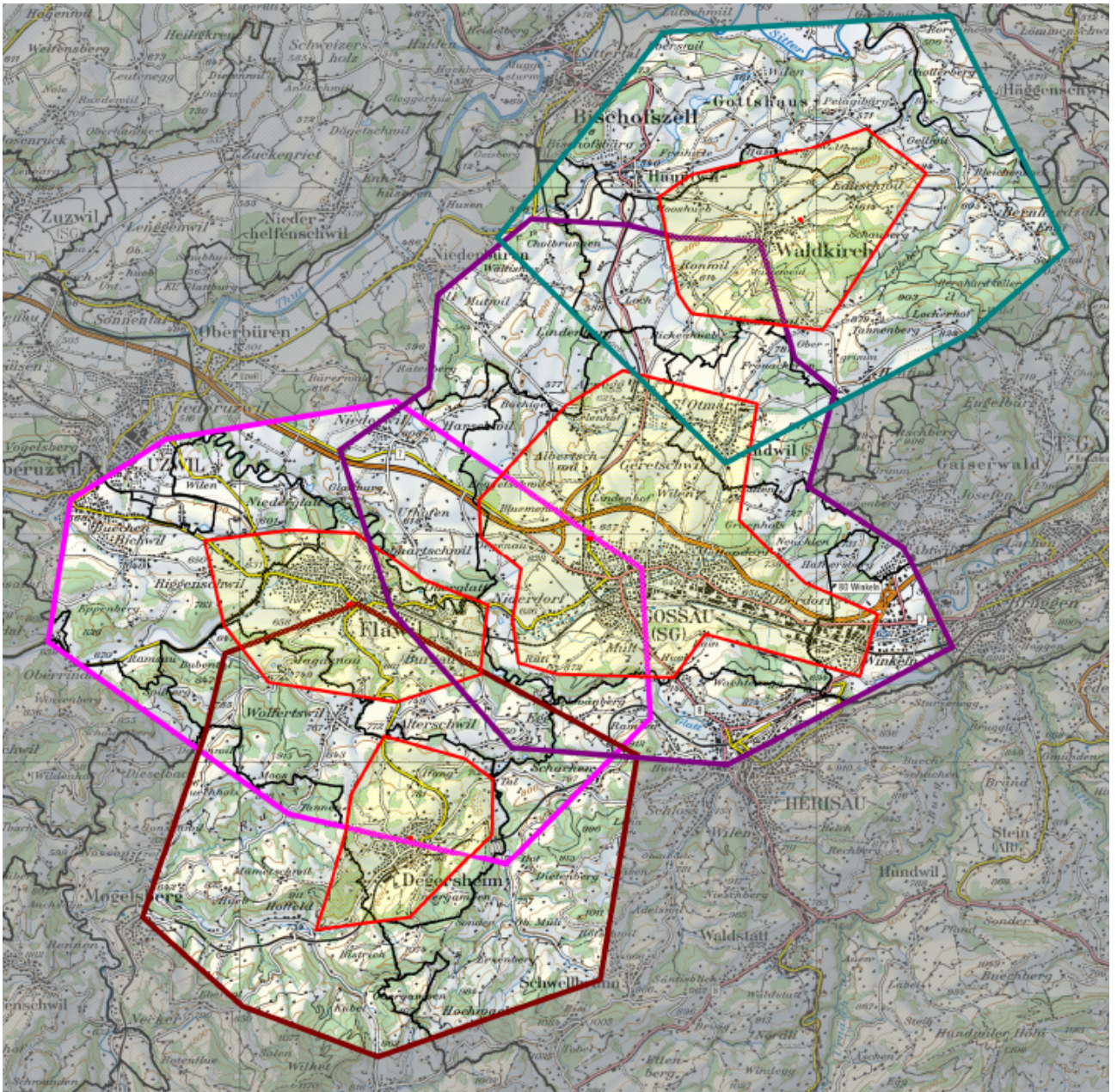
Variante ZV/AG	Gossau	Andwil	Waldkirch	Flawil	Degersheim
<b>Politische Ebene</b>	Verbandsorgane (VR/DV oder VR/GV)				
<b>Führungs-Ebene</b>	Führungsorgan				
<b>operative Ebene</b>	Feuerwehr				
	Zivilschutz				
	Stadtpolizei			Gemeindepolizei	

**SOLL-Zustand Variante Vertrag**

Variante Vertrag	Gossau	Andwil	Waldkirch	Flawil	Degersheim
<b>Politische Ebene</b>	Sicherheitskommission				
<b>Führungs-Ebene</b>	Führungsorgan				
<b>operative Ebene</b>	Feuerwehr				
	Zivilschutz				
	Stadtpolizei			Gemeindepolizei	

## 2.5 Struktur

Ereignisse haben zunehmend grenzüberschreitende Auswirkungen. Feuerwehr, Zivilschutz und zivile Gemeindeführung können im Ernstfall dann effizient und sinnvoll eingesetzt und geführt werden, wenn eine Organisationsstruktur für Ereignisse im gesamten Sicherheitsverbundgebiet besteht. Eine Zusammenführung der Feuerwehren Gossau, Flawil-Degersheim und Waldkirch-Bernhardzell zu einem Verbund ist aus einsatztaktischer, geographischer und topographischer Sicht möglich. Das Gebiet eignet sich, um einen regionalen Sicherheitsverbund mit vier Standorten zu bilden.



Die Standorte der Feuerwehrdepots sind mit einem roten Punkt markiert. Die rot umrandeten gelben Flächen sind 10-Minuten-Gebiete auf. Die 15-Minuten-Gebiete sind folgendermassen umrandet: Gossau violett, Flawil rosa, Degersheim hellgrün, Waldkirch dunkelgrün.

## 2.6 Fazit

Eine regionale Lösung in Form eines Sicherheitsverbundes verspricht eine bessere Synergienutzung, die Vermeidung von Doppelspurigkeiten und eine Effizienzsteigerung bei gleichzeitiger Kostensenkung.

Im Sicherheitsverbund Region Gossau wird die Stadt Gossau Zentrumsgemeinde. Dies entspricht den Leitsätzen der Stadtentwicklung: „Gossau löst als Dienstleistungszentrum Aufgaben im Auftrag von Nachbargemeinden und nutzt gemeinsam regionale Infrastrukturen.“ (Ziel 4.1).

Der Stadtrat erachtet für den Sicherheitsverbund die öffentlich-rechtliche Rechtsform des Zweckverbandes aus folgenden Gründen als sinnvoll:

- Hauptargument ist der Bezug zur Tätigkeit: Mit einem Zweckverband wird die hoheitliche Aufgabe des Bevölkerungsschutzes sichergestellt. Diese kann ausschliesslich durch die öffentliche Hand erfüllt werden.
- Eine gemeinnützige AG bewährt sich in Fällen, in denen keine Gewinne angestrebt werden, man sich aber dennoch flexibel den Herausforderungen eines Marktes stellen will.
- Im Rahmen der Verbandsvereinbarung können angemessene Kompetenzen an die Verbandsorgane delegiert werden. Diese können dadurch rasch und effizient handeln.

### 3 Erläuterungen zur Zweckverbandsvereinbarung

Mit der Vereinbarung bilden die Gemeinden Andwil, Degersheim, Flawil, Gossau und Waldkirch den Zweckverband „Sicherheitsverbund Region Gossau“ mit Sitz in Gossau. Die Räte aller beteiligten Gemeinden haben der Vereinbarung im Grundsatz zugestimmt sowie Namensgebung und Sitz gutgeheissen.

#### *Zusammensetzung Delegiertenversammlung*

Jede Verbandsgemeinde stellt - abgestuft nach Grösse - eine Anzahl Delegierte. Mit Bevölkerungsstand 31. Dezember 2010 ergibt sich folgende Anzahl Delegierte:

<b>Verteilschlüssel</b>	<b>Anzahl Delegierte</b>	<b>Gemeinde</b>	<b>Anzahl Einwohner per 31.12.2010</b>
bis 8'000 Einwohner	1 Delegierter	Andwil	1'856
	1 Delegierter	Waldkirch	3'326
	1 Delegierter	Degersheim	3'919
8'001 - 16'000 Einwohner	2 Delegierte	Flawil	9'982
ab 16'000 Einwohner	3 Delegierte	Gossau	17'688
<b>Total</b>	<b>8 Delegierte</b>		

#### *Zuständigkeiten*

Die Delegierten werden von den Räten der Verbandsgemeinden gewählt. Die Delegierten wiederum wählen die Mitglieder des Verwaltungsrates. Für die operative Leitung des Verbandes wird ein Geschäftsführer eingesetzt. Der Verwaltungsrat wählt diese Person.

#### *Aufnahme von Gemeinden*

Der Verband kann weitere Gemeinden aufnehmen. Dies erfordert jeweils die Zustimmung der bisherigen Verbandsgemeinden unter Beteiligung der Legislative (Stadtparlament, Bürgerversammlung).

#### *Kostenteilung*

Die Kosten des Verbandes werden auf die Gemeinden im Verhältnis ihrer Einwohnerzahlen aufgeteilt.

#### *Kündigungsfristen*

Eine Verbandsgemeinde kann frühestens nach Ablauf von zehn Jahren und danach jeweils auf das Ende eines Geschäftsjahres aus dem Verband austreten. Die Kündigungsfrist beträgt fünf Jahre. Diese Fristen sind gerechtfertigt, weil ein Beitritt für eine kurze Dauer weder für die einzelnen Gemeinden noch für den Sicherheitsverbund von Interesse ist.

#### *Aufgabenteilung*

Anhang II zur Vereinbarung legt die Aufgaben von Verband und Gemeinden fest. Verbandsaufgaben sind im wesentlichen Gemeindeführungsstab, Feuerwehr (ausser Immobilien, Feuerwehrabgabe und vorbeugender Brandschutz) und Zivilschutz (ausser Immobilien). Wesentliche Aufgabe der Gemeinden bleibt nebst den Immobilien der vorbeugende Brandschutz.





### 4.1.3 Personelles

Der Sicherheitsverbund kommt mit weniger Dienstpflichtigen aus als die bisherigen Organisationen zusammen. Dies hängt mit der Zusammenführung der Stäbe und Einheiten, der Beseitigung von Doppelspurigkeiten und Aufgabenbereinigungen zusammen.

Soll-Bestand			
	Heute	Verbund	Bemerkung
<b>Feuerwehr</b>	260	240	Infolge Zusammenschluss der Feuerwehren Gossau-Andwil und Flawil-Degersheim sind die Bestände der Feuerwehr bereits reduziert.
<b>Zivilschutz</b>	477	300	Im Zivilschutz liesse sich der Bestand ohne fachtechnische Einschränkungen auf den Bestand von 300 Personen reduzieren. Dies kann über die natürlichen Abgänge geschehen.

Der künftige Sicherheitsverbund wird für die Geschäftsführung, die Administration und die Wartung Personal benötigen. Es wird davon ausgegangen, dass die bereits heute tätigen Mitarbeitenden diese Aufgabe auch künftig wahrnehmen. Derzeit sind diese bei der Stadt Gossau angestellt. Mit der Neuorganisation des Sicherheitsbereiches werden diese Mitarbeitenden aus den Diensten der Stadt Gossau ausscheiden. Ihr neuer und eigenständiger Arbeitgeber wird der Zweckverband sein. Die Personalüberleitung zwischen der Stadt Gossau und dem Verband wird vertraglich zu regeln sein.

## 4.2 Finanzen

Zur Veranschaulichung werden die Budgets 2010 einem Planbudget im Sicherheitsverbund gegenübergestellt. Die Planzahlen 2011 oder 2012 weichen unwesentlich von diesen Zahlen ab, die Relationen bleiben vergleichbar.

### 4.2.1 Feuerwehr

Feuerwehr (Beträge in CHF)	Budget 2010 Einzelgemeinden				Planbudget 2010 Sicherheitsverbund
	Gossau- Andwil	Flawil- Degersheim	Waldkirch	Total	Verbund
Personalaufwand	281'000	244'600	76'900	602'500	553'000
Administration, Sachaufwand	220'000	155'000	27'500	402'500	450'000
Anschaffung Mobilien, Geräte, Bekleidung	210'000	112'000	21'300	343'300	200'000
kalkulatorische Kosten Fahrzeuge (ohne Unterhalt)	197'550	187'000	50'667	435'217	350'000
Fahrzeugunterhalt	0	92'865	17'700	110'565	100'000
Übriger Sachaufwand	126'050	109'200	42'300	277'550	213'000
Intern verrechneter Aufwand	63'840	0	8'000	71'840	40'000
<b>Aufwand</b>	<b>1'098'440</b>	<b>900'665</b>	<b>244'367</b>	<b>2'243'472</b>	<b>1'906'000</b>
Gebühren für Brandmelde-/Löschanl.	8'000	0	0	8'000	12'000
Vergütungen für Dienstleistungen	100'000	40'000	0	140'000	150'000
Rückerstattungen Dienstleistungen	17'100	6'000	3'000	26'100	20'000
Beitrag GVA	44'600	31'000	12'000	87'600	86'000
Beitrag Strassenrettung A1	30'000	0	0	30'000	40'000
<b>Ertrag</b>	<b>199'700</b>	<b>77'000</b>	<b>15'000</b>	<b>291'700</b>	<b>308'000</b>
<b>Aufwandüberschuss</b>	<b>898'740</b>	<b>823'665</b>	<b>229'367</b>	<b>1'951'772</b>	<b>1'598'000</b>

## 4.2.2 Zivilschutz

Zivilschutz (Beträge in CHF)	Budget 2010			Planbudget 2010
	RZSO Gossau	RZSO Flawil-Degersheim	Total	Verbund
Personalaufwand	21'500	26'200	47'700	37'000
Administration, Sachaufwand	98'560	59'000	157'560	140'000
Übriger Sachaufwand	22'000	28'500	50'500	47'000
Intern verrechneter Aufwand	0	27'500	27'500	0
<b>Aufwand</b>	<b>142'060</b>	<b>141'200</b>	<b>283'260</b>	<b>224'000</b>
Leistungsvereinbarung Kanton	0	4'000	4'000	4'000
Leistungsvereinbarung Niederbüren ca.				8'000
<b>Ertrag</b>	<b>0</b>	<b>4'000</b>	<b>4'000</b>	<b>12'000</b>
<b>Aufwandüberschuss</b>	<b>142'060</b>	<b>137'200</b>	<b>279'260</b>	<b>212'000</b>

## 4.2.3 Kostenteilung

Die beteiligten Gemeinden tragen die Kosten gemeinsam, im Verhältnis der Einwohnerzahlen am Ende des Vorjahres. Die bereits erfolgten Zusammenschlüsse der Feuerwehren Gossau und Andwil sowie Flawil und Degersheim haben verdeutlicht, dass die Einwohnerzahl ein geeigneter Kostenverteilungsschlüssel ist.

Gemeinde	Einwohner per 31.12.10	% Anteil	Kostenanteile in CHF	
			Feuerwehr	Zivilschutz
Gossau	17'688	47.96	766'000	101'000
Flawil	9'982	27.20	435'000	58'000
Degersheim	3'919	10.70	171'000	23'000
Waldkirch	3'326	9.04	145'000	19'000
Andwil	1'856	5.10	81'000	11'000
<b>Total</b>	<b>36'771</b>	<b>100.00</b>	<b>1'598'000</b>	<b>212'000</b>

Künftig werden Bilanz und Rechnung der Stadt in den Bereichen Feuerwehr, Zivilschutz und Polizei schlanker. Ein separates Konto weist für jeden Bereich den Beitrag an den Sicherheitsverbund aus. Im Bereich Feuerwehr verbleiben die Positionen Immobilien und Spezialfinanzierung (Feuerwehrrabgabe). Für den Zivilschutz verbleibt ebenfalls der Gebäudeunterhalt. Die Funktion RZSO entfällt. Die Funktion Bewachungen (privater Sicherheitsdienst) sowie Stadtpolizei verbleiben in der städtischen Rechnung.

## 5 Rechtliche Aspekte

Die Legislative jeder Gemeinde beschliesst über die Mitgliedschaft im Zweckverband und über die Zweckverbandsvereinbarung. Die Feuerschutzreglemente der Gemeinden sind auf den Zeitpunkt der Betriebsaufnahme des Verbands anzupassen.

### 5.1 Verfahren

#### 5.1.1 Stadt Gossau

Gemäss Art. 61 Abs. 1 Gemeindegesetz beschliesst das Parlament über die Mitgliedschaft bei Zweckverbänden sowie über deren Vereinbarungen. Sowohl die Mitgliedschaft als auch die Zweckverbandsvereinbarung unterstehen dem fakultativen Referendum.

#### 5.1.2 Beteiligte Gemeinden

Die Räte der Gemeinden Andwil, Degersheim, Flawil und Waldkirch haben der Bildung des Zweckverbandes "Sicherheitsverbund Region Gossau" grundsätzlich zugestimmt und unterstützen das vorgeschlagene Organisationsmodell. In den beteiligten Gemeinden ist die Zustimmung der Bürgerschaft noch einzuholen. Diese Entscheidung werden voraussichtlich an Bürgerversammlungen im Herbst 2011 oder im Frühjahr 2012 fallen.

Die Gemeinde Niederbüren hat den Beitritt zum Sicherheitsverbund ebenfalls geprüft. Derzeit sieht der Gemeinderat von einem Beitritt ab. Die Aufgaben der regionalen Zivilschutzorganisation, welche schon bisher gemeinsam gelöst wurden, können auch ohne Beitritt zum Sicherheitsverbund geregelt und erfüllt werden. Eine entsprechende Ertragsposition ist in Ziffer 4.2.2 enthalten. In Niederbüren wird keine Bürgerschaftsentscheidung nötig.

Niederbüren ist an einer Vereinbarung vom 15. April 1999 beteiligt, wo die Gemeinden Gossau, Andwil, Niederbüren und Waldkirch die gemeinsame Anschaffung einer Hubarbeitsbühne beschlossen haben. Diese Vereinbarung wird an die geänderten Verhältnisse anzupassen sein.

## 5.2 Genehmigung Kanton

Das zuständige Departement genehmigt Vereinbarungen über Zweckverbände (Art. 4 Abs. 1 GG). In diesem Fall sind die Genehmigungen des Finanzdepartements (Feuerwehr) und des Sicherheits- und Justizdepartements (Zivilschutz) nötig.

## 5.3 Bisheriges Recht

Gemäss Art. 28 der Vereinbarung verpflichten sich die Verbandsgemeinden, sämtliche Erlasse, Reglemente und Vereinbarungen aufzuheben oder anzupassen, soweit sie dieser Vereinbarung widersprechen. Für die Stadt Gossau sind das die folgenden Erlasse oder Vereinbarungen:

Kompetenz Stadtparlament:

- a) Feuerschutzreglement vom 3. Juli 2007
  - Auf den Zeitpunkt der Betriebsaufnahme anzupassen (separates Geschäft).
- b) Vereinbarung über gemeinsame Organe des Feuerschutzes der Stadt Gossau und der Politischen Gemeinde Andwil vom 3. Januar 2008
  - Aufzuheben gemäss untenstehendem Antrag.

Kompetenz Stadtrat:

- a) Gebührentarif zum Feuerschutzreglement vom 29. Januar 1997
  - Wird aufgehoben auf den Zeitpunkt der Betriebsaufnahme. Der Sicherheitsverbund wendet ab Betriebsaufnahme den kantonalen Gebührentarif an.
- b) Vereinbarung über die Regionale Zivilschutzorganisation Gossau, Andwil, Waldkirch, Niederbüren vom 14. Oktober 2004
  - Wird aufgehoben auf den Zeitpunkt der Betriebsaufnahme, mit Nachfolgeregelung für die Gemeinde Niederbüren.
- c) Vereinbarung mit der Gemeinde Flawil über die Übernahme der administrativen und organisatorischen Aufgaben der öffentlichen Sicherheit durch das Amt für Sicherheit der Stadt Gossau vom 21. August 2009
  - Wird aufgehoben auf den Zeitpunkt der Betriebsaufnahme.
- d) Vereinbarung zwischen den Gemeinden Gossau, Andwil, Niederbüren und Waldkirch für eine gemeinsame Hubarbeitsbühne vom 15. April 1999.
  - Wird aufgehoben auf den Zeitpunkt der Betriebsaufnahme, mit Nachfolgeregelung für die Gemeinde Niederbüren.

## Anträge

1. Die Stadt Gossau tritt dem Zweckverband Sicherheitsverbund Region Gossau bei.
2. Die Vereinbarung über den Zweckverband Sicherheitsverbund Region Gossau im Entwurf vom 5. April 2011 wird genehmigt.
3. Die Beschlüsse 1 und 2 werden dem fakultativen Referendum unterstellt.
4. Die Vereinbarung über gemeinsame Organe des Feuerschutzes der Stadt Gossau und der Politischen Gemeinde Andwil vom 3. Januar 2008 wird aufgehoben, unter Vorbehalt des Zustandekommens des Zweckverbandes „Sicherheitsverbund Region Gossau“.

## Stadtrat

### Beilagen

- Vereinbarung über den Sicherheitsverbund Region Gossau im Entwurf vom 5. April 2011 (zum Erlass)
- Vereinbarung über gemeinsame Organe des Feuerschutzes der Stadt Gossau und der Politischen Gemeinde Andwil vom 3. Januar 2008 (zur Aufhebung)